

## Uchwała Nr 284/2007

Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 2007.12.06

w sprawie: *wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Osiećciny** na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozie kwoty długu oraz informacji o stanie mienia komunalnego.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Elżbieta Daroszevska

Członkowie: - Maria Świątkowska  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia nr 2/2001 z dnia 2 stycznia 2001 roku ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej **Gminy Osiećciny** na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

### Uzasadnienie

Wójt Gminy Osiećciny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami na 2008 rok, celem za-



opiniowania. Z projektem budżetu przedłożona została również prognoza łącznej kwoty długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego złożone materiały planistyczne składające się na projekt uchwały budżetowej są kompletne i spełniają podstawowe wymogi formalno-prawne.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na bieżące i majątkowe. Również w nowym brzmieniu art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe i wydatki budżetowe w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz U. z 2006 r Nr 107, poz 726 ze zm.). Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na zadania własne gminy, zadania obowiązkowe określone ustawami oraz zadania zlecone w zakresie administracji rządowej.

Przedłożony projekt budżetu gminy jest budżetem nie zrównoważonym. Dochody zaplanowano w kwocie 17.408.698 zł, w tym: dochody bieżące – 17.403.698 zł i dochody majątkowe – 5.000 zł. Wydatki budżetowe zaplanowano w kwocie 17.708.760 zł, w tym: wydatki bieżące – 15.418.760 zł i wydatki majątkowe – 2.290.000 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 300.062 zł planuje się sfinansować nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Analiza projektu planu dochodów budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy konstruując budżet uwzględnił wszystkie dochody własne gminy, w tym: dochody z podatków i opłat lokalnych oraz innych należności z gospodarki majątkiem gminy, dotacje celowe oraz subwencje ogólne. Zaplanowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. Ponadto w budżecie zaplanowano w § 2360 dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

Uwzględnione w planie na 2008 rok kwoty subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej odpowiadają kwotom wstępnie określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3-4820-26/2007 z dnia 10 października br.). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla gmin na 2008 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2008 rok. Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych



przyjęto w oparciu o informację wynikającą z pisma Ministra Finansów mając świadomość, że nie jest to wielkość wiążąca.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie dróg gminnych, oświaty, kultury, opieki społecznej a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu jak i jednostek organizacyjnych gminy.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano w pełnej wysokości osiągniętych wpływów za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotacje podmiotowe dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Dodatkowym zabezpieczeniem wykonania zamierzeń władz samorządowych, przyjętych w projekcie budżetu na 2008 rok jest zaplanowana rezerwa ogólna, w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa (art.173 u.f.p.). Ponadto w budżecie Gminy zaplanowano zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1 % bieżących wydatków budżetu jednostki, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Na podstawie przedłożonego planu zadań inwestycyjnych Skład Orzekający stwierdza, że w 2008 roku gmina zamierza realizować szereg inwestycji. Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art.166 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Planowane do spłaty raty pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów. Opinię o prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyda odrębną uchwałą.

W projekcie budżetu gminy zaplanowano przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz dochodów własnych jednostek budżetowych.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art.184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta Gminy zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posia-



da, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2008 roku.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Skład Orzekający nie stwierdził wad prawnych i nieprawidłowości w opracowanym projekcie budżetu gminy na 2008 rok. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt uchwały budżetowej rozumiany jako projekt budżetu gminy na 2008 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Członek Kolegium**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**

.....  
**mgr. Jolanta Guraszewska**