

Uchwała Nr 6 /WPF / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećnicy na lata 2021-2025.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećnicy na lata 2021-2025.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Osiećnicy przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećnicy na lata 2021 – 2025 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Skład Orzekający uchwalił, co następuje:

Wieloletnia Prognoza Finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ufp, została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF dla roku 2021 są spójne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, w zakresie wymaganym art. 229 ufp, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i długu.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021-2025 wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), tym samym przyjęć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 242 tejże ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z prognozy wynika, że w ostatnich latach zauważa się spadek nadwyżki operacyjnej, (przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2020 r. wynosi 696,15 zł, plan na 2021 r. wynosi 2.935,00 zł). Począwszy od 2022 r. założono tendencję rosnącą nadwyżki operacyjnej (nadwyżka wynosi ponad 1.400.000,00 zł w każdym roku). Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę monitorowania założeń przyjętych w prognozie, bowiem zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ufp wysokość uzyskanej nadwyżki operacyjnej (dodatnia różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku stanowi ważny element wyliczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w ww. art. 243 ufp.

Począwszy od 2022 roku Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, a spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej, co będzie wymuszało na organach Gminy prowadzenie ostrożnej polityki finansowej, w szczególności dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem zachowania ustalonych w prognozie wielkości.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w 2021 roku i w latach następnych nie przekracza dopuszczanych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ufp. Skład Orzekający zauważa jednak, że zachowanie relacji na 2021 r. następuje przy obliczeniach uwzględniających wartości wykonane z lat 2018 i 2019, jak również planowane wartości, wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2020 r. Obliczenie relacji na kolejne lata, w oparciu o wartości wykonane za 2020 r., co winno nastąpić po sporządzeniu rocznych sprawozdań (wówczas limity spłaty długu mogą ulec zmianie).

Na koniec 2021 r. planowany dług wynosi 1.610.018,00 zł, spłata tego długu planowana jest do 2025 r.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na

planowane przedsięwzięcia , ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ufp).

Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ufp.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały o ile zostanie uchwalona przez organ stanowiący do końca 2020 roku jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy