

Uchwała Nr 6 / P / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiećciny na 2021 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Osiećciny na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Osiećciny na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Osiećciny w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.- dalej ufp).

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do projektu uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2021 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 35.772.429,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 34.341.895,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.430.534,00 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej), które są zgodne z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów z 12 października 2020 r. (sygn. ST3 4750.30.2020).

Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 37.172.429,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 34.338.960,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.833.469,00 zł. Jak wynika z powyższych wielkości na 2021 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 1.400.000,00 zł, który Gmina planuje sfinansować przychodami z pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ufp w projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limity zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiećnicy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.833.469,00 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami pożyczek w kwocie 1.400.000,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 1.430.534,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 2.935,00 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu pożyczek oraz dochodów majątkowych w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 rok.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp. Należy pamiętać, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 2.935,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na niski poziom nadwyżki operacyjnej. Należy pamiętać, iż wysokość nadwyżki operacyjnej w 2021 r. ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach budżetowych.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obligatoryjna rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398 z późn. zm.).

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp i art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) zostały przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 215 ufp załączono załączniki w których ujęto m.in. dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Wartości ujęte w projekcie uchwały budżetowej nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanym i przedłożonym do Izby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

Zawarte w treści projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2020 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym { Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461}).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osięciny spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy