

Uchwała Nr 13 /S/2018
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 kwietnia 2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osiećiny sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz.2077), a także zarządzenia nr 2/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 kwietnia 2018 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Osiećiny sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Osiećiny za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077- dalej ufp) Wójt Gminy Osiećiny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii były następujące dokumenty:

- sprawozdania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późn. zm.),

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy wraz z informacją o stanie mienia Gminy,
- uchwały i zarządzenia organów Gminy, podjęte w sprawie budżetu na 2017 rok i jego zmian.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę jego wykonania.

Prognozowane na 2017 r. dochody budżetu Gminy w wysokości 31.446.160,26 zł, zostały wykonane w kwocie 31.339.577,26 zł, co stanowi 99,7 % planu, z czego: dochody bieżące wykonano w kwocie 31.113.746,80 zł, tj. 99,6 % planu, a dochody majątkowe w kwocie 225.830,46 zł, tj. 103,3 % planu.

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2017 r.”) zamknęły się kwotą 850.999,15 zł, co stanowi 2,7 % wykonanych dochodów ogółem, skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 261.325,16 zł, co stanowi 0,8 % wykonanych dochodów, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Wójta Gminy wyniosły 17.290,93 zł, co stanowi 0,1 % dochodów wykonanych.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy wyniosły 585.284,42 zł wobec 588.858,92 zł na koniec analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym zaległości podatkowe 304.652,85 zł wobec 317.707,17 zł na koniec 2016 roku. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do działań jakie były podejmowane w celu wyegzekwowania należności budżetowych.

Planowane wydatki budżetu Gminy w wysokości 33.276.899,26 zł zostały wykonane w kwocie 31.777.389,82 zł, co stanowi 95,5 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 28.214.216,99 zł, tj. 95,4 % planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 3.563.172,83 zł, tj. 96,4 % planu.

W sprawozdaniu omówiono realizację dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, ochroną środowiska oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Omówiono realizowane zadania bieżące i majątkowe, z podaniem kwot poniesionych z tego tytułu, przedstawiono stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera także odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.899.529,81 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 1.645.282,00 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia

arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp w dużym stopniu decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków we wskazanych wyżej wielkościach budżet Gminy zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 437.812,56 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.830.739,00 zł.

W 2017 roku Gmina zaciągnęła pożyczkę w wysokości 410.018,00 zł. Spłaty zobowiązań zwrotnych wraz z należnymi odsetkami wyniosły 38.916,05 zł. Na dzień 31 grudnia 2017 roku dług Gminy wynosił 446.995,00 zł, co stanowi 1,42 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający stwierdza, że tak opracowane sprawozdanie spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych oraz daje Radzie Gminy możliwość oceny wykonania budżetu za 2017 rok.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Halina Strzelecka

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy