

Uchwała Nr 8/ S/ 2016
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 kwietnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osiećciny sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Halina Strzelecka - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie:

Elżbieta Osińska - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Jan Sieklucki - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwalił co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Osiećciny sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok.

Uzasadnienie

Przedłożone przez Wójta Gminy Osiećciny sprawozdania za 2015 rok obejmują; sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773), sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119). oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2015 r. sporządzone na podstawie art. 267 i art.

269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. – dalej ufp).

Sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Dochody budżetu Gminy zaplanowane w wysokości 24.508.573,16 zł zostały zrealizowane w wysokości 24.459.163,26 zł, co stanowi 99,8 % dochodów zaplanowanych, w tym dochody bieżące zrealizowano w kwocie 23.799.979,85 zł, tj. 99,8 % planu, a dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 659.183,41 zł, tj. 99,9 % planu.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz inne należności, które zostały niezrealizowane w wymagalnym terminie na rzecz budżetu Gminy, stanowiły kwotę 1.108.219,73 zł.

W części opisowej sprawozdania Wójt Gminy szczegółowo omówił realizację dochodów budżetowych, odniósł się do działań jakie zostały podjęte w celu wyegzekwowania należności budżetowych. Przedstawił skutki finansowe obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień.

Zaplanowane w wysokości 25.042.837,16 zł wydatki budżetowe wykonano w kwocie 23.606.968,51 zł, co stanowi 94,3 % wydatków zaplanowanych, w tym wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 21.374.649,37 zł, tj. 94,0 % planu, a wydatki majątkowe wykonano w kwocie 2.232.319,14 zł, tj. 97,3 % planu.

W części opisowej sprawozdania Wójt Gminy przedstawił efekty rzeczowe realizacji planu wydatków bieżących i majątkowych z określeniem realizowanych zadań oraz poziomu ich wykonania, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich w tym z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.425.330,48 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 1.099.310,00 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami

bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Powyższe ma duże znaczenie, bowiem dla obliczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach 2016-2018 brane są pod uwagę dane z wykonania budżetu za 2015 rok. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ufp.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków we wskazanych wyżej wielkościach, budżet Gminy zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 852.194,75 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 534.264,00 zł.

W 2015 roku Gmina zaciągnęła zobowiązania w wysokości 281.844,00 zł oraz spłaciła zobowiązania zaliczane do długu wraz z należnymi odsetkami w kwocie 688.871,04 zł, tj. 2,8 % wykonanych dochodów ogółem.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z („Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego”) ustalono, iż na dzień 31 grudnia 2015 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań w wysokości 258.382,50 zł.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia uchwalonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków budżetowych oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stanie mienia Gminy, opracowaną na dzień 31 grudnia 2015 r., która wyczerpuje dyspozycje określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2015 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


mgr Halina Strzelecka