

Uchwała Nr 13/P/2014

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2014 roku.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiećiny na 2015 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Osiećiny na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Osiećiny zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 roku, 885 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Osiećiny na 2015 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu budżetu oraz finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej dochody i wydatki budżetowe zaplanowane zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Osiećnicy na 2015 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ufp, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 21.582.527 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 21.268.279 zł oraz dochodów majątkowych w kwocie 314.248 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 21.987.468 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 20.133.888 zł oraz majątkowych w kwocie 1.853.580 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- wynik finansowy i źródła finansowania.

Skład zwraca uwagę, że § 4 pkt 3 projektu uchwały budżetowej ustalono limity z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 413.853 zł. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały pożyczka na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków Unii Europejskiej w wysokości 308.413 zł zostanie spłacona z środków UE, które zaplanowane zostały w dochodach budżetowych. Limit powinien być ustalony w wysokości 105.440 zł (na taką kwotę zaplanowano kredyty na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

Deficyt budżetu w wysokości 404.941 zł jest wynikiem zaplanowania w projekcie uchwały budżetowej dochodów w wysokości 308.413 zł pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, które nie są przeznaczone na sfinansowanie wydatków, lecz na spłatę pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Faktyczny deficyt budżetu wynosi 713.354 zł. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano pożyczki w wysokości 713.354 zł, w tym 540.293 zł pożyczka na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych przy udziale środków unijnych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wyższe dochody bieżące od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co zgodne jest z wymogami art. 242 ufp. Skład Orzekający przypomina, że zasada ta obowiązuje przy uchwalaniu budżetu, a także na koniec roku budżetowego.

Planowana na 2015 r. kwota subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa, wyrównawcza i równoważąca jest zgodna z wielkościami wykazanymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Planowane dochody z tytułu udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto w wartości niższej niż wykazano w piśmie Ministerstwa Finansów, gdyż informacja ta nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno – szacunkowy.

Wydatki majątkowe stanowią 8,4 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 r.

Gmina zaplanowała obligatoryjne rezerwy ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwoty zaplanowanych rezerw są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii.

Zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

Projektowane ustalenia projektu budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie podstawowych wielkości projektu budżetu z art. 229 uofp.

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki dotyczące:

- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych z zakresu administracji rządowej,
- zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2015 r.,
- kwot dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych,
- plan dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów oświatowych

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta w 2014 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Osiecinie spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Halina Strzelecka