

Uchwała Nr 13/WPF / 2014

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 11 grudnia 2014 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećciny.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania ,
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećciny.

Uzasadnienie

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Osiećciny przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećciny na lata 2015 – 2019 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp. Zaproponowany przez Wójta projekt uchwały zakłada sporządzenie WPF na lata 2015 – 2019. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Jak wynika z wartości przyjętych w WPF Gminy Osiećciny, w latach 2015 – 2019 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ufp, bowiem w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). W prognozie przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2016 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki

dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie de facto z nadwyżki operacyjnej.

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Niezgodność z projektem budżetu wystąpiła w pozycji w 11.2 wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst w projekcie uchwały budżetowej jest kwota 2.532.987 zł, w WPF kwota 2.557.987 zł.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Na 2015 r. zaplanowano budżet z deficytem, który planuje się sfinansować przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek. Planowane zadłużenie Gminy na koniec 2015 r. wyniesie 1.057.632 zł. W budżecie zaplanowano przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Począwszy od 2014 r. dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem, zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym WPF nie przekracza ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźnik z art. 243 ma charakter historyczny – ponieważ jego wyliczenie oparte jest na danych z 3 lat poprzedzających rok, dla którego jest obliczany, jak również indywidualny – gdyż kształtowany jest na podstawie danych konkretnej jednostki samorządu terytorialnego.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2015 – 2019.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2014 r.

Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt uchwały tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów, nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Halina Strzelecka