

Uchwała Nr 284/2007

Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2007.12.06

*w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Osiećiny** na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozie kwoty długu oraz informacji o stanie mienia komunalnego.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Elżbieta Daroszevska

Członkowie: - Maria Świątkowska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia nr 2/2001 z dnia 2 stycznia 2001 roku ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej **Gminy Osiećiny** na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Osiećiny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami na 2008 rok, celem za-

opiniowania. Z projektem budżetu przedłożona została również prognoza łącznej kwoty długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego złożone materiały planistyczne składające się na projekt uchwały budżetowej są kompletne i spełniają podstawowe wymogi formalno-prawne.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmują się w podziale na bieżące i majątkowe. Również w nowym brzmieniu art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe i wydatki budżetowe w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 107, poz. 726 ze zm.). Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na zadania własne gminy, zadania obowiązkowe określone ustawami oraz zadania zlecone w zakresie administracji rządowej.

Przedłożony projekt budżetu gminy jest budżetem nie zrównoważonym. Dochody zaplanowano w kwocie 17.408.698 zł, w tym: dochody bieżące – 17.403.698 zł i dochody majątkowe – 5.000 zł. Wydatki budżetowe zaplanowano w kwocie 17.708.760 zł, w tym: wydatki bieżące – 15.418.760 zł i wydatki majątkowe – 2.290.000 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 300.062 zł planuje się sfinansować nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Analiza projektu planu dochodów budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy konstruując budżet uwzględnił wszystkie dochody własne gminy, w tym: dochody z podatków i opłat lokalnych oraz innych należności z gospodarki majątkiem gminy, dotacje celowe oraz subwencje ogólne. Zaplanowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. Ponadto w budżecie zaplanowano w § 2360 dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

Uwzględnione w planie na 2008 rok kwoty subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej odpowiadają kwotom wstępnie określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3-4820-26/2007 z dnia 10 października br.). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla gmin na 2008 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2008 rok. Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych

przyjęto w oparciu o informację wynikającą z pisma Ministra Finansów mając świadomość, że nie jest to wielkość wiążąca.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie dróg gminnych, oświaty, kultury, opieki społecznej a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu jak i jednostek organizacyjnych gminy.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano w pełnej wysokości osiąganych wpływów za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotacje podmiotowe dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Dodatkowym zabezpieczeniem wykonania zamierzeń władz samorządowych, przyjętych w projekcie budżetu na 2008 rok jest zaplanowana rezerwa ogólna, w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa (art.173 u.f.p.). Ponadto w budżecie Gminy zaplanowano zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1 % bieżących wydatków budżetu jednostki, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Na podstawie przedłożonego planu zadań inwestycyjnych Skład Orzekający stwierdza, że w 2008 roku gmina zamierza realizować szereg inwestycji. Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art.166 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Planowane do spłaty raty pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów. Opinię o prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyda odrębną uchwałą.

W projekcie budżetu gminy zaplanowano przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz dochodów własnych jednostek budżetowych.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art.184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta Gminy zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posia-

da, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2008 roku.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Skład Orzekający nie stwierdził wad prawnych i nieprawidłowości w opracowanym projekcie budżetu gminy na 2008 rok. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt uchwały budżetowej rozumiany jako projekt budżetu gminy na 2008 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

.....