

Uchwała Nr 350 / 2011

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 15 grudnia 2011 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećiny na lata 2012 - 2016.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania ,
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Halina Strzelecka
Członkowie :	-	Elżbieta Osińska
	-	Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećiny.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Osiećiny spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w przewidzianym w ustawie terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiećiny na lata 2012 – 2016 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Zaproponowany przez Wójta projekt zakłada sporządzenie WPF na lata 2012 – 2016. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Wielkości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy (wydatki bieżące nie są wyższe od dochodów bieżących). Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta musi być obligatoryjnie spełniona. Skład Orzekający stwierdził, że powyższa relacja jest spełniona. W latach 2011 – 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, że relacje określone w cytowanych przepisach są spełnione.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2012 – 2016. Wykaz ten spełnia zdecydowaną większość wymogów formalnych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.

Opiniowany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający ma następujące uwagi:

- analiza prognozowanych przyszłych budżetów Gminy wskazuje, że począwszy od 2013 roku nie spełniają one zasady zbilansowania budżetu. Zgodnie z którą planowane w danym roku dochody powiększone o planowane przychody muszą równać się planowanym w tym roku wydatkom powiększonym o rozchody. W 2013 i 2014 roku w planowanych budżetach suma wydatków i rozchodów przekroczyła sumę dochodów i przychodów budżetu. Nie wskazano zatem źródła sfinansowania spłaty długu,
- prognoza kwoty długu musi spełniać podstawowy wymóg – stan zadłużenia z roku poprzedniego powiększony o planowany wzrost długu w danym roku oraz pomniejszony o spłaty długu winien równać się stanowi zadłużenia na koniec roku budżetowego. Opiniowany projekt tego wymogu nie spełnia w 2014 i 2015 roku,
- w 2012 roku nie została wypełniona rubryka 5.3.1 (kredyty, pożyczki, sprzedaż papierów wartościowych, w tym na pokrycie deficytu budżetu), zgodnie z nadesłanym projektem uchwały budżetowej na 2012 rok deficyt budżetowy w kwocie 1.526.372 zł zostanie pokryty z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów,

Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z wymogiem przepisu art. 230 ust. 6 ustawy, uchwałę w sprawie zmiany WPF, organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


mgr Halina Strzelecka