

Regionalna Izba Obrachunkowa
w BYDGOSZCZY
Zespół we Włocławku
ul. Brzeska 6
87-800 Włocławek

Włocławek, dnia 11.08.2010 r.

RIO/NW /0929/68/276/2010

bach

Pan

Jerzy Izydorski

Wójt Gminy

Osięciny

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Nr 68/10 Składu Orzekającego Nr 13 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 630.243,00 zł, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Osięciny w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Toruniu.

Z up. Prezesa

mgr Jan Siklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 68/10

Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11.08.2010 roku.

w sprawie wydania opinii (na wniosek pożyczkobiorcy) o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Osiećiny w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Toruniu.

Skład Orzekający Nr 13 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony zarządzeniem Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Daniel Jurewicz

działając na podstawie art.13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości **630.243,00 zł**, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Osiećiny w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Toruniu

u z n a ł , z e

Gmina Osiećiny **posiada możliwość spłaty** wnioskowanej pożyczki długoterminowej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Osiećiny pismem nr RF 3364/17/2010 z dnia 9 sierpnia 2010 roku wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 630.243,00 zł, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Osiećiny w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Toruniu na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich zadań inwestycyjnych pn.:

1. „Remont i termomodernizacja Świetlicy wiejskiej w miejscowości Bełszewo” (52.733,00 zł),
2. „Remont i termomodernizacja Świetlicy wiejskiej w miejscowości Kościelna Wieś” (48.799,00 zł),

3. „Remont i termomodernizacja Świetlicy wiejskiej w miejscowości Borucin” (51.691,00 zł),
4. „Remont i termomodernizacja Świetlicy wiejskiej w miejscowości Konary” (40.079,00 zł),
5. „Modernizacja Stadionu Sportowego w Osiecinach poprzez budowę parkingu dla samochodów osobowych” (107.795,00 zł),
6. „Budowa sieci wodociągowej z przyłączami oraz budowa sieci kanalizacji w ulicy Kujawskiej, Kruszwickiej, Konopnickiej oraz Leśnej w miejscowości Osiecinę gmina Osiecinę etap I „(329.146,00 zł).

Analizując zdolność Gminy Osiecinę do wywiązania się z zaciągniętych zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Osiecinę na 2010 rok (po zmianach wg stanu na dzień złożenia wniosku - Uchwała nr XXXVI/236/2010 z dnia 6 sierpnia 2010 r.) przewiduje dochody w kwocie 20.723.168,00 zł, wydatki w kwocie 22.661.145,00 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 1.937.977,00 zł. Deficyt ten, zgodnie ze wskazaniem Rady planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek (630.243,00 zł) i kredytów (651.304,00 zł) oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (656.430,00 zł). Przychody zaplanowano w kwocie 1.999.272,00 zł, a rozchody w kwocie 61.295,00 zł przeznaczono na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.
2. Podstawę zaciągnięcia pożyczki stanowi uchwała Nr XXXVI/237/2010 Rady Gminy w Osiecinach z dnia 6 sierpnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w wysokości 630.243,00 zł zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Toruniu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z Budżetu Unii Europejskiej. Środki uzyskane z pożyczki Gmina zamierza przeznaczyć na realizację ww. zadań inwestycyjnych. Przeznaczenie zaciąganej pożyczki na powyższe cele jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Spłata pożyczki wnioskowanej nastąpi w roku 2011 ze środków otrzymanych z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o nadesłaną prognozę „Sytuacji finansowej Gminy Osiecinę” oraz posiadane sprawozdania statystyczne i finansowe. Ustalono na podstawie sprawozdania Rb-Z za 2009 rok, że Gmina Osiecinę na koniec 2009 roku posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 750.000,00 zł, tj. 3,61 % dochodów budżetowych, osiągniętych w 2009 roku. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 651.304,00 zł oraz pożyczki wnioskowanej (630.243,00 zł), zadłużenie gminy wyniesie 2.031.547,00 zł, co stanowi 9,8 % planowanych dochodów budżetowych na 2010 rok.

Po spłacie w br. rat pożyczek (61.295,00 zł), zadłużenie gminy na dzień 31.12.2010 roku wyniesie 1.970.252,00 zł (wartość nominalna), co stanowi 9,5 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2010 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2015. Biorąc jednak pod uwagę wyłączenie, o którym mowa w przepisach art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249 poz. 2104 późn. zm., które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych Dz. U. Nr 157 poz. 1241) – łączna kwota długu Gminy na koniec 2010 roku wyniesie 1.340.009,00 zł, tj. 6,46 % planowanych dochodów. Zatem spełniony zostanie wymóg sformułowany w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, co do zadłużenia jednostki (dopuszczalny wskaźnik – 60 %).

Splata pożyczki wnioskowanej, łącznie ze splatą rat pożyczek i kredytów długoterminowych już zaciągniętych i planowanych (wraz z należnymi odsetkami) nie przekracza wskaźnika 15 % planowanych dochodów, określonego art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, ponieważ w 2010 roku wyniesie 0,38 %, a w latach 2011 – 2015 kształtować się będzie następująco:

- w roku 2011 – 4,66 %, - w roku 2014 – 1,44 %,
- w roku 2012 – 1,58 %, - w roku 2015 – 0,60 %.
- w roku 2013 – 1,48 %, -

Odnosząc się do wskaźników ustawowych, wynikających z art. 170 ust. 1 (wskaźnik zadłużenia) i art. 169 ust. 1 (wskaźnik spłaty zobowiązań) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych Dz. U. Nr 157 poz. 1241) stwierdzić należy, że wskaźniki te w latach 2010 - 2013, tj. w okresie ich obowiązywania (w czasie spłaty wnioskowanej pożyczki), nie powinny zostać przekroczone.

Wg prognozy „Sytuacji finansowej Gminy Osiećnicy” w latach 2014 - 2015 relacje, wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych kształtują się następująco:

Wyszczególnienie	2014 rok	2015 rok
Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p. w %	11,11	10,14
Wskaźnik spłaty zobowiązań (rozchody + odsetki) w %	1,44	0,60

Odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które będą obowiązywały od 2014 roku wskazać należy, że powinny zostać zachowane relacje, o których mowa w tym przepisie (w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraża opinię, że pożyczkobiorca, jakim jest Gmina Osiećnicy posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

męgr Jan Sieklucki

Otrzymuje:

1. Urząd Gminy w Osiećcinach – 2 egzemplarze